

**О соблюдении основных принципов  
взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов  
при формировании областного бюджета  
на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов  
(Совет представительных органов местного  
самоуправления)**

### **СЛАЙД 1**

Правовую базу финансового обеспечения местного самоуправления на региональном уровне представляют 3 областных закона:

- «О межбюджетных отношениях»;
- «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» и
- Закон «Об областном бюджете».

### **СЛАЙД 2**

Определённая, Правительством области, политика в вопросах построения межбюджетных отношений ориентирована:

- на единую систему межбюджетного регулирования;
- обеспечение муниципальных образований необходимыми средствами для выполнения полномочий по вопросам местного значения;
- финансовое обеспечение передаваемых на местный уровень государственных полномочий;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- выполнение Указов Президента РФ;
- гарантия полного выполнения принятых бюджетных обязательств.

### **СЛАЙД 3**

Бюджет области на очередной финансовый год и плановый период формируется в условиях сокращения доходов.

Основная причина:

С 2014 года мы не получаем федеральную поддержку в виде дотации на сбалансированность в счёт компенсации выпадающих доходов по НДС в связи с их централизацией на федеральном уровне.

Напомню, что в 2010 году объём дотации для Тюменской области был установлен в размере 33 млрд. рублей с ежегодным сокращением, начиная с 2011 года на 25 процентов.

При формировании местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период учтены новации бюджетного законодательства.

### **СЛАЙД 4**

**Во-первых,**

изменение нормативов зачисления по НДФЛ.

С 1 января 2014 г. налог на доходы физических лиц подлежит зачислению в бюджеты:

- муниципальных районов - по нормативу 5 процентов против 10 по действующему законодательству;

- городских округов - по нормативу 15 процентов против существующих 20-ти.

Этим поправкам предшествовало решение о передаче с местного на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования.

При этом кроме единых, устанавливаются дополнительные нормативы отчислений, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налога на доходы физических лиц, поступающего в консолидированный бюджет области.

**Во-вторых**, доля субъекта в размере 20 процентов по доходам:

- от продажи земельных участков;

-от передачи земельных участков в аренду,

государственная собственность на которые не разграничена, передана в бюджеты городских округов.

Ожидаемое поступление в текущем году – порядка 180 млн. рублей.

## **СЛАЙД 5**

**В третьих**, с начала очередного финансового года устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты **от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла** – не менее 10 процентов объёма доходов консолидированного бюджета.

Размеры дифференцированных нормативов устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования.

Таким образом, от прогнозируемой суммы акциза на очередной **ГОД** (3 721 471тыс.руб.) в местные бюджеты подлежит зачислению **372 млн. руб.**, на плановый период - соответственно **430** и **457 млн. рублей.**

## **СЛАЙД 6**

**В четвёртых**, в ноябре текущего года 306-ФЗ внесены изменения в Закон "О налогах на имущество физических лиц" в части применения к суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения **коэффициента-дефлятора**.

С учётом наших рекомендаций все органы местного самоуправления до 30 ноября приняли соответствующие нормативные правовые акты, тем самым обеспечив возможность налоговым органам применять коэффициент-дефлятор к налоговой базе 2014 года для начисления налога, который поступит в местные бюджеты в 2015 году.

## **СЛАЙД 7**

Что касается расходов консолидированного бюджета области, то на 2014 год планируется сокращение по сравнению с текущим годом на 40 млрд. рублей.

При уменьшении доходной части на 4 млрд. рублей, такой значительный уровень сокращения расходов по сравнению с доходами объясняется тем, что в текущем году в качестве источника для балансировки бюджета были задействованы переходящие остатки с прошлого года.

## **СЛАЙД 8**

С целью прозрачности подходов при межбюджетном регулировании для оценки расходных полномочий по вопросам местного значения сохраняется система нормативно-подушевого планирования.

По единому нормативу в расчете на получателя услуги планируются расходы на реализацию полномочий в сферах:

- культуры;
- физической культуры и спорта;
- образования.

На жилищно - коммунальное хозяйство – с учетом мощности инженерных сетей.

На дорожную деятельность – исходя из протяженности дорог.

### **СЛАЙД 9**

С 2014 года органы местного самоуправления самостоятельно распределяют средства, предусмотренные на развитие территории с целью реализации мероприятий по

- ремонту дорог,
- благоустройству территорий,
- капитальному ремонту муниципального жилищного фонда;
- расходы на приведение инженерных сетей жилищно-коммунального хозяйства в технически исправное состояние.

Общий объём средств, запланированный на эти цели на очередной финансовый год – 3 млрд.940 млн. рублей.

### **СЛАЙД 10**

Для решения вопросов местного значения в 2014 году органы местного самоуправления будут располагать финансовыми ресурсами в сумме 36 млрд. рублей.

## СЛАЙД 11

**24 процента** расходов местного значения обеспечены налоговыми и неналоговыми доходами, закрепленными Бюджетным кодексом.

В абсолютной сумме - это 8 млрд. 331 млн. рублей, из них местные налоги:

- земельный налог
- налог на имущество физических лиц

составляют незначительную часть - 9%

Остальные –15 процентов – это отчисления от федеральных налогов:

- НДФЛ по нормативам ГО- 15%, МР -5%, СП – 10%;
- единый сельхозналог – 100%

**76 процентов расходов** местного значения обеспечиваются за счет областного бюджета. Это:

- 14 процентов или 5 млрд. рублей – отчисления от налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, который замещает часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Дополнительные нормативы отчислений, предлагаемые проектом Закона на очередной финансовый год и плановый период, составляют от 6 до 85%;

- 1 процент – отчисления от акцизов на нефтепродукты по дополнительным (дифференцированным) нормативам.

В абсолютной сумме – это 372 млн. рублей.

Больше половины средств на выполнение местных полномочий – 61% или 22 млрд. рублей – дотации и субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности.

## **СЛАЙД 12**

Трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности распределяются по методике, утвержденной в областном Законе «О межбюджетных отношениях».

Распределение средств между органами местного самоуправления осуществляется исходя из:

- численности населения;
- налогового потенциала территории, определенного исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда по муниципальному образованию;
- коэффициентов, отражающих объективное влияние социально-экономических факторов на стоимость муниципальных услуг на территории муниципалитета.

В Законе о бюджете установлен

- критерий, до которого осуществляется выравнивание финансовых возможностей поселений и
- уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемый для распределения дотаций.

Их значения – на экране.

## **СЛАЙД 13**

Для софинансирования вопросов местного значения в очередном финансовом году предусмотрены субсидии в сумме 11 млрд. 685 млн. рублей, в том числе на:

- частичное возмещение расходов по содержанию детей в детских дошкольных учреждениях – 4 млрд. рублей;
- питание учащихся в муниципальных образовательных учреждениях – 682 млн. рублей;
- капитальный ремонт многоквартирных домов – 939 млн. рублей;
- переселение из ветхого и аварийного жилья – 1 377 млн. рублей и другие.

По предложению Совета муниципальных образований на этапе планирования из объёма субсидий выведены и учтены в балансируемых расходах местных бюджетов ассигнования на:

- капитальный ремонт муниципального жилищного фонда
- и
- капитальный ремонт муниципальных дорог.

Кроме собственных полномочий, органы местного самоуправления исполняют переданные им государственные полномочия.

## **СЛАЙД 14**

2014 году органам местного самоуправления планируется передать 38 государственных полномочий против 42 в текущем году.



В соответствии с Федеральным законом «Об образовании»,

**исключены субвенции:**

- по обеспечению общеобразовательного госстандарта в специальных (коррекционных) школах по причине объединения с субвенцией по обеспечению госстандарта общего образования;

- на социальную поддержку детей, обучающихся в коррекционных школах и питание учащихся:

- расходы на питание передаются в местные бюджеты в форме субсидий,
- расходы на мягкий инвентарь – учтены в составе балансируемых расходов;

с 2014 года полномочие по социальной поддержке семей, имеющих детей, в части содержания детей в детских садах отнесено к вопросам местного значения, средства местным бюджетам передаются в форме субсидии;

- полномочие по поддержке сельхозтоваропроизводителей в растениеводстве: планируется исполнять на областном уровне.

В очередном году на уровень органов местного самоуправления передаётся **новое государственное полномочие**

- оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи учащимся, испытывающим трудности в освоении общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

Общий объем субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий в 2014 году – 12 млрд. рублей.

Сформированная таким образом система межбюджетного регулирования обеспечивает:

- создание эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между субъектом и органами местного самоуправления и

- обеспечивает органы местного самоуправления необходимыми бюджетными средствами для выполнения полномочий по вопросам местного значения и переданных государственных полномочий.